

CONSILIUL

Planul UE privind cele mai bune practici, standarde și proceduri pentru combaterea și prevenirea traficului de ființe umane

(2005/ C 311/01)

1. Secțiunea 1.7.1 a Programului Haga a solicitat Comisiei și Consiliului să întocmească în anul 2005 un plan care să își propună elaborarea unor standarde comune, bune practici și mecanisme de prevenire și combatere a traficului de ființe umane.

Principii directe de implementare a planului de acțiune

Un astfel de plan ar trebui să vizeze întărirea angajamentului Uniunii Europene și al Statelor Membre de a preveni și lupta împotriva traficului de ființe umane pentru toate formele de exploatare și de a proteja, sprijini și reabilita victimele traficului. Ar trebui să se bazeze pe recunoașterea faptului că este necesară o abordare integrată a traficului de ființe umane având la bază respectarea drepturilor omului și luând în considerare natura sa globală. Această abordare necesită un răspuns strategic coordonat vizibil în domeniul libertății, securității și justiției, relațiilor externe, cooperării pentru dezvoltare, problemelor sociale și plasării forței de muncă, egalității de gen și nediscriminării; de asemenea, ar trebui să beneficieze de un dialog public-privat extins. Schema de activități anexată a fost elaborată în spiritul acestor considerații.

Aceasta va fi verificată, revizuită și actualizată în mod regulat. Implementarea schemei de activități se va baza pe următoarele principii și va fi analizată și actualizată în mod frecvent. Principiile de bază pot fi de asemenea revizuite pentru a garanta că reflectă în continuare poziția Statelor Membre pe măsura implementării planului de acțiune.

2. Activitatea UE ar trebui să se axeze pe îmbunătățirea modului nostru general de a înțelege problematica și de a ne uni eforturile pentru maximizarea eficienței.

(i) Acțiunea la nivelul UE solicită îmbunătățirea permanentă a modului general al Statelor Membre și al Comisiei de a înțelege dimensiunea și natura traficului de ființe umane, inclusiv cauzele de bază în țările de origine precum și factorii din țările de destinație care facilitează traficul de ființe umane și alte forme asociate de exploatare, grupurile specifice, victimele și infractorii implicați și legăturile cu alte tipuri de criminalitate. Acest lucru este esențial pentru elaborarea unei strategii de prevenire și combatere a traficului. Experiența practică și constatările cercetărilor trebuie să fie sincronizate și adaptate în întreaga Uniune Europeană. În măsura posibilităților, Statele Membre și Comisia trebuie să adopte o abordare bazată pe fapte în ceea ce privește ființele umane, alături de țările terțe și organizațiile internaționale.

3. UE recunoaște importanța adoptării unei abordări axate pe drepturile omului și victime.
- (i) Este indispensabil ca Statele Membre ale UE să garanteze protejarea deplină a drepturilor omului victimelor traficului de-a lungul tuturor etapelor procesului.
 - (ii) Statele Membre trebuie să garanteze existența mecanismelor adecvate de referire a victimelor către serviciile specializate, în funcție de necesități și în conformitate cu legislația și practicile naționale, pentru a facilita identificarea și referirea timpurie a persoanelor victime ale traficului către serviciile respective. Statele Membre trebuie să depună eforturi pentru a dezvolta, în concordanță cu cutumele, circumstanțele și practicile naționale, o structură de stat adecvată care să coordoneze și să evalueze politicile naționale și care să garanteze tratamentul adecvat al persoanelor.
 - (iii) Statele Membre și Comisia ar trebui să aplice în mod activ politici care să intensifice incriminarea traficului de persoane și să includă protecția potențialelor victime la nivel național, regional, european și pe plan internațional. Aceasta ar trebui să includă, acolo unde este cazul și este relevant, strategii de prevenire specifice grupurilor vulnerabile precum femeile și copiii.
 - (iv) Statele Membre și Comisia ar trebui să intensifice dialogul bilateral și multilateral cu terțe state în ceea ce privește aspectele drepturilor omului ale politicilor anti-trafic și să continue să aducă în discuție problematica în foruri regionale și multilaterale relevante.
 - (v) Statele Membre și Comisia trebuie să garanteze că politica UE anti-trafic reflectă o abordare a drepturilor copilului bazată pe principiile universal recunoscute, care să respecte în particular principiile formulate în Convenția ONU a drepturilor copilului și care să ia în considerare Programul de Acțiune al Consiliului Europei cu privire la copii și violență (2006-2008). O astfel de abordare trebuie prin urmare să se aplice oricărei persoane cu vârsta sub 18 ani.
 - (vi) Instituțiile UE și Statele Membre ar trebui să promoveze strategii de prevenire specifice genului ca element cheie de combatere a traficului de femei și fete. Aceasta include implementarea principiilor egalității de gen și eliminarea cererii pentru toate formele de exploatare, inclusiv exploatarea sexuală și exploatarea pentru muncile casnice.
 - (vii) În elaborarea strategiilor naționale, Statele Membre, acolo unde este necesar, ar trebui să urgenteze transpunerea Directivei 2004/81/EC și să ia în considerare instrumentele juridice coercitive, angajamentele politice și alte documente relevante, în particular recent încheiata Convenție a Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane.
4. UE ar trebui să își intensifice reacția operativă la traficul de ființe umane.
- (i) Extinderea cooperării operative ar trebui să constituie o prioritate în intensificarea activităților UE în combaterea traficului de ființe umane.
 - (ii) Traficul de ființe umane reprezintă o infracțiune gravă la adresa persoanelor și trebuie să fie abordat ca o prioritate clară în aplicarea legii. Traficul de persoane trebuie să fie transformat dintr-o „activitate cu risc scăzut și beneficiu crescut

- pentru criminalitatea organizată” într-una cu risc ridicat și beneficiu redus. Instituțiile de aplicare a legii trebuie să facă uz de toate resursele și capacitatea disponibile pentru a impune interzicerea traficului de persoane, pentru a-l lipsi de orice avantaje economice și, acolo unde au fost obținute câștiguri financiare, pentru a confisca și reține toate bunurile. Ar trebui să se acorde aceeași prioritate investigării traficului de persoane ca și celorlalte aspecte ale criminalității organizate în sensul că trebuie să se utilizeze tehnici de investigare și strategii de subminare specializate.
- (iii) Statele Membre trebuie să asigure autorităților de aplicare a legii structurile organizaționale necesare, personal specializat și resurse financiare adecvate pentru a combate în mod eficient traficul de persoane. În măsura în care este posibil, Consiliul, în strânsă cooperare cu Comisia, trebuie să promoveze o monitorizare periodică pe baza unor criterii clare și cuantificabile.
 - (iv) Traficul de persoane pentru exploatarea prin muncă necesită noi tipuri de specializare și cooperare cu partenerii (ex. agențiile responsabile cu controlul condițiilor de muncă și investigațiile financiare legate de mâna de lucru ilegală).
 - (v) Acolo unde este cazul, strategiile de aplicare a legii din Statele Membre trebuie să includă măsuri pentru confiscarea câștigurilor rezultate în urma infracțiunii.
 - (vi) Trebuie luate în continuare măsuri pentru facilitarea unei identificări mai rapide a potențialelor victime ale traficului la frontierele UE. Statele Membre ar trebui să ia în considerare revizuirea politicilor privind minorii neînsoțiți, pentru a proteja acest grup deosebit de vulnerabil.
 - (vii) În măsura în care este adecvat și în concordanță cu condițiile și practica existente la nivel național, Statele Membre trebuie să acorde protecție și asistență victimelor, ca parte a unui proces judiciar eficient, echilibrat. Statele Membre trebuie să desfășoare în continuare cercetări pro-active, bazate pe informații, care să nu depindă neapărat de mărturia victimelor.
 - (viii) Statele Membre trebuie să garanteze că agențiile naționale de aplicare a legii implică în mod periodic Europol-ul în schimbul de informații, în operațiuni comune și echipe de investigație comune și utilizează potențialul Eurojust-ului de a facilita urmărirea penală a traficantilor.
 - (ix) Statele Membre trebuie să promoveze combaterea traficului de persoane în mod prioritar în relațiile cu terțe state în domeniul aplicării legii. Cooperarea polițienească dintre unitățile speciale de luptă împotriva traficului de persoane din Statele Membre și din țările de origine trebuie intensificată. Trebuie inițiate proiecte comune pentru întărirea capacității unităților speciale de luptă împotriva traficului de persoane din țările de origine în concordanță cu standardele UE.
 - (x) Strategiile anti-corupție și anti-sărăcie trebuie să reprezinte o parte esențială a strategiilor anti-traffic.

5. Statele Membre trebuie să identifice noi modalități de cooperare și să le realizeze cât mai intensiv.

- (i) Statele Membre trebuie să consolideze cooperarea autorităților publice cu organizațiile societății civile în materie de protecție a victimelor, prevenire și luptă împotriva traficului de persoane, de exemplu prin stabilirea unor reguli

convenite de comun acord, care să promoveze înțelegerea și încrederea reciprocă. Acolo unde este cazul, ar trebui implicate organizațiile de plasare a forței de muncă, sindicatul și reprezentanții sectoarelor economice/industriale specifice.

- (ii) Statele Membre și instituțiile UE trebuie să continue cooperarea cu organizațiile internaționale relevante (ex. ONU, OSCE și Consiliul Europei) și la nivel național, acolo unde convine și este necesar, relațiile cu și capacitatea ONG-urilor relevante ar trebuie întărite și instituționalizate.
- (iii) Sunt esențiale soluțiile regionale de prevenire a traficului de persoane, protecție și asistență a celor care au nevoie de acestea și de garantare a întoarcerii în siguranță și a reintegrării eficiente, sigure a victimelor. Statele Membre și Comisia trebuie să continue să promoveze inițiativele regionale care completează și inspiră cooperarea largă a UE (*inter alia*, Grupul de lucru baltic de nord împotriva traficului de ființe umane; Procesul de Cooperare Sud-est european; Procesul Pan-european Budapesta; „Dialogul 5+5” dintre țările vest-mediteraneene și Dialogul mediteranean de tranzit pentru migrație, „Alianța împotriva Traficului de Persoane” ca și alte foruri/organizații).

ANEXĂ

TABELUL ACTIVITĂȚILOR PLANULUI UE PRIVIND CELE MAI BUNE PRACTICI, STANDARDE ȘI PROCEDURI PENTRU COMBATEREA ȘI PREVENIREA TRAFICULUI DE FIINȚE UMANE

1. COORDONAREA ACȚIUNILOR UNIUNII EUROPENE

OBIECTIV	ACTIVITATE	TERMEN	RESPONSABIL	INDICATORI DE EVALUARE
1. Stabilirea de priorități comune pentru facilitarea unor acțiuni la nivelul UE mai bine orientate. Îmbunătățirea eficienței acțiunilor Uniunii Europene.	a. Statele Membre să pună la dispoziție o listă cu țările preponderent de origine și tranzit, precum și cu rutele cele mai des folosite.	Martie 2006	Statele membre/Președinția	Statele Membre vor pune la dispoziția Președinției și Comisiei informațiile până la sfârșitul lunii aprilie 2006. Aceste informații ar trebui trimise, de asemenea și la Europol, în special pentru activitatea continuă desfășurată de Europol în cadrul Organised Crime Threat Assessment – OCTA (Evaluarea Amenințării privind Crima Organizată).
	b. Finanțările UE (AGIS și alte programe de finanțare	În curs	Comisia	Comisia va evalua modalitățile actuale de

	<p>asemănătoare) să se îndrepte către domeniile evidențiate de Planul de acțiune.</p>			<p>finanțare, acordând prioritate, pe cât posibil, celor privitoare la problematica traficului.</p>
	<p>c. Prevenirea și combaterea traficului trebuie să fie o prioritate tematică pentru viitoarele acorduri financiare/programe pentru Justiție și Afaceri Interne. Aceste acorduri/programe ar trebui să includă aranjamente financiare flexibile, care să permită suportul financiar disponibil pentru sprijinirea operativă a Statelor Membre și întărirea modalităților regionale de cooperare polițienească. În acest context trebuie avută în vedere finanțarea acelor proiecte acțiunile operative pe care doar un Stat membru le poate realiza. În acest context trebuie avute în vedere modalitățile prin care finanțarea sustenabilă poate fi pusă la dispoziția serviciilor de asistență și reintegrare neguvernamentale</p>	În curs	Comisia și Statele Membre	<p>Comisia va evalua propunerile pentru viitoarele modalități de finanțare și în negocierea/revizuirea propunerilor cu Statele Membre și Parlamentul European va face din trafic o prioritate, pe cât posibil, în concordanță cu liniile trasate de Planul de Acțiune.</p>
2. Realizarea unor dezbateri permanente privind problematica	a. Realizarea unei dezbateri politice cu privire la politica anti-trafic a Uniunii Europene, în	O dată pe an	Consiliul și Comisia	Dezbaterea are loc

traficului de persoane, incluzând-o și pe cea a drepturilor omului.	concordanță cu ultimele politici în domeniul standardelor privind drepturile omului, și va fi evaluată necesitatea unor acțiuni ulterioare.			
3. Garantarea existenței unor standarde comune la nivelul Uniunii Europene	a. Consiliul va adopta propunerea pentru o Decizie privind încheierea, în numele Comisiei Europene, a Protocolului Națiunilor Unite pentru prevenirea, combaterea și pedepsirea traficului de persoane, în special femei și copii și Protocolului ONU privind traficul.	Până la sfârșitul lui 2006	Consiliul	Protocoalele semnate.
	b. Dezvoltarea de propuneri pentru mecanismele de coordonare și cooperare la nivelul Uniunii Europene	Până la sfârșitul lui 2006	Comisia va prezenta propuneri.	Propunerile prezentate Consiliului până la sfârșitul lui 2006, care pot include examinarea posibilităților pentru un mecanism de evaluare cu privire la politicile și practicile în domeniul traficului de persoane.
	c. Statele Membre să considere o prioritate semnarea și ratificarea de către Consiliu a Convenției Europene cu privire la traficul de ființe umane	Până la sfârșitul lui 2007	Comisia și Statele Membre	Revizuirea stadiului cu privire la ratificarea/semnarea de către fiecare SM.

2. RAZA DE ACȚIUNE A PROBLEMATICII

OBIECTIV	ACTIVITATE	TERMEN	RESPONSABIL	INDICATORI DE EVALUARE
1. Îmbunătățirea cunoștințelor privind dimensiunea și natura traficului de persoane (inclusiv legăturile cu alte forme de criminalitate) ce afectează Uniunea Europeană, pentru o mai bună direcționare a eforturilor acesteia.	a. Realizarea de linii de acțiune comune pentru colectarea de date, care includ indicatori comparabili. Se va ține cont de diferențele dintre tipurile de trafic și categoriile de victime. Această activitate va lua în considerare și victimele retrafficat	Toamna lui 2006	Comisia (Eurostat) și Europol. Va trebui să se țină cont dacă viitoarea Agenție Europeană pentru Drepturi Fundamentale și Rețeaua Europeană de Migrație vor avea un rol în activitatea ulterioară	Linii de acțiune trasate
	b. Revizuirea activității actuale la nivelul UE privind estimarea dimensiunii problemei în scopul includerii tuturor formelor de trafic	Toamna lui 2006	Statele Membre/ Președinția/ Comisia	Inițierea unui exercițiu de consultare și posibila emitere a unui chestionar la nivelul UE pentru localizarea datelor existente și a estimărilor
	c. Realizarea unui format de studiu comun pentru Statele Membre care să fie folosit pentru intensificarea cercetărilor axate pe domenii specifice, începând cu traficul de minori.	Toamna lui 2006	<u>Rețeaua Europeană de Migrație</u>	Formatul de studiu comun disponibil
	d. Convocarea unei întâlniri cu	Sfârșitul lui	Președinția	Întâlnirea convocată fie

	<p>reprezentanții adecvați din cadrul structurilor de coordonare națională (<u>raportori naționali, acolo unde există</u>), precum și cu experți în domeniul aplicării legii și în domeniul migrației, în funcție de mecanismele naționale. Se va ține cont de dimensiunea și problemele relevante cu privire la traficul de persoane din cadrul Uniunii Europe, ca și în afara acesteia.</p>	2006		de către Comisie, fie de către Președinție
--	---	------	--	--

3. PREVENIREA TRAFICULUI DE FIINȚE UMANE

OBIECTIV	ACTIVITATE	TERMEN	RESPONSABIL	INDICATORI DE EVALUARE
1. Abordarea cauzelor de bază ale traficului	(a) Statele Membre și instituțiile UE vor sprijini inițiativele antitrafic ca și măsurile mai vaste de abordare a cauzelor de bază, în special sărăcia, nesiguranța și excluderea și inegalitățile de gen.	În curs	Statele Membre/Comisia	Comisia va găzdui un seminar pentru a colecta informații și pentru a face schimb de bune practici în acest domeniu. Seminarul ar putea conduce la dezvoltarea de indicatori în domeniu.

	(b) Dezvoltarea cooperării pentru a include și strategii de prevenire specifice genului și strategii care să vizeze întărirea statutului economic, juridic și politic al femeilor și copiilor.	În curs	Statele Membre/ Comisia	Comisia va găzdui un seminar pentru a colecta informații și pentru a face schimb de bune practici în acest domeniu. Seminarul ar putea conduce la dezvoltarea de indicatori în domeniu.
2. Prevenirea traficului în țările de origine, de tranzit și de destinație prin conștientizarea pericolelor pe care le implică și popularizarea prevenirii infracționalității și a justiției penale în UE, inclusiv acțiunile judiciare reușite, pentru a descuraja traficantii	(a) Elaborarea de materiale de campanii UE în cooperare cu comunitatea ONG. Campania: - va include toate informațiile relevante, de exemplu metodele de recrutare, cu atenție deosebită pe acțiunile judiciare reușite în statele membre - vor viza grupurile țintă identificate, inclusiv copiii - se vor baza pe cazuri reale studiate - vor lua în considerare abordările necesare din cadrul și din afara UE - vor viza <u>reducerea cererii</u> Campaniile vor fi evaluate în funcție de eficiență.	Jumătatea lui 2006	Consiliul / Comisia	Materiale de campanie disponibile până la sfârșitul lui 2006. Evaluarea se va face până la finele lui 2007
	(b) Crearea unei rețele de contacte media privind traficul pentru a	Sfârșitul anului 2006	Sub coordonarea președinției	Contactele distribuite către Grupul de lucru

	populariza succesele obținute din interiorul și din afara UE			multidisciplinar privind criminalitatea organizată până la finalul lui iunie 2006.
3.Facilitarea identificării timpurii a victimelor pentru a preveni exploatarea	(a) organizarea unui seminar în <u>primul rând cu industria aeriană</u> . Implicarea agențiilor de aplicare a legii relevante și a ofițerilor de legătură internaționali. Analiza modelelor de cooperare regională/națională și de activități comune care s-au dovedit eficiente, premergătoare pentru viitoare evenimente la nivel național/regional care vor fi organizate de Statele Membre	Jumătatea anului 2006	Președinția	Va avea loc un seminar. Recomandări publicate care să ia în considerare succesul abordării și să valorifice extinderea către alte sectoare ale industriei transporturilor, de ex. companiile navale
	(b) Finalizarea dezvoltării Sistemului de informație comun Visa cât mai curând	În curs	Președinția, Comisia și Parlamentul European	Raport al Președinției până la sfârșitul lui 2006 privind stadiul negocierii/statutului implementării dacă instrumentul este adoptat
	(c) Organizarea unui seminar cu serviciile de imigrație, cu organismele responsabile cu serviciile sociale și alte autorități relevante pentru a face schimb de bune practici în ceea ce privește identificarea copiilor în situație de risc, în particular minorii	Sfârșitul anului 2006	Sub coordonarea președinției	Diseminarea concluziilor conferinței

	neînsoțiți.			
	(d) Personalul consular și <u>ofițerii de legătură internaționali</u> din Statele Membre din țările de origine vor lua în considerare traficul de persoane în cadrul unor grupuri de discuție și de lucru la nivel consular și în cadrul unor reuniuni cu ofițerii de legătură, pentru a face schimb de informații și a îmbunătăți recunoașterea solicitărilor care pot implica traficul de ființe umane.	Sfârșitul anului 2006	Statele Membre	Conștientizare în rândul ofițerilor de acordare a vizei. Președințiile vor raporta până la sfârșitul lui 2006 cu privire la discuțiile ce au avut loc în cadrul grupurilor de discuție și de lucru la nivel consular și în cadrul reuniunilor cu ofițerii de legătură și tendințele cheie identificate
	(e) în urma analizării și înțelegerii din Consiliul Director FRONTEX, traficul poate fi asimilat activității FRONTEX care include: (i) coordonarea și organizarea de operațiuni comune și proiecte pilot la frontiera externă a UE (ii) furnizarea de analize de risc Statelor Membre (iii) dezvoltarea de strategii comune pentru abordarea traficului prin porturi (iv) diseminarea de materiale de instruire	Sfârșitul anului 2006	FRONTEX	Programe de lucru Frontex anuale și rapoarte anuale de detaliere a activității ce privește traficul.

	(v) <u>cooperarea complementară cu Europol</u> . Activitatea FRONTEX va lua în considerare circumstanțele particulare ale victimelor celor mai vulnerabile, în particular copiii și femeile.			
	(f) Implementarea utilizării indicatorilor biometrici în emiterea și verificarea permiselor de rezidență UE și a vizelor	Cât mai curând posibil	Comisia și Statele Membre	Datele biometrice implementate

4. REDUCEREA CERERII

OBIECTIV	ACTIVITATE	TERMEN	RESPONSABIL	INDICATORI DE EVALUARE
1. Dezvoltarea expertizei privind reducerea cererii în scopul exploatării prin muncă	(a) Înființarea unui grup de experți pentru a lua în considerare problematici relevante în privința regulamentelor muncii și impactul lor asupra fenomenului traficului	Sfârșitul anului 2006	Consiliul împreună cu Comisia	Grup de lucru care se va întruni până la sfârșitul anului 2006 și care se va pune de acord asupra termenilor de referință
2. Reducerea cererii de persoane traficate în țările de destinație	(a) Statele membre vor raporta bune practici actuale privind angajamentul comunităților și strategii de politici comunitare adoptate pentru a descuraja traficul	Sfârșitul anului 2006	Președinția va coordona (va fi punctul de contact spre care vor fi raportate bunele practici), cu sprijinul statelor membre	Statele membre vor raporta orice bune practici Președinției, și în același timp către Europol, unde

	de persoane care poate apărea informal în cadrul comunităților respective, <u>ca de exemplu, traficul pentru munci casnice.</u> Acest proces ar trebui să se refere la strategiile utilizate pentru <u>toate formele de trafic indiferent de scopul exploatării (exploatarea sexuală și altele)</u> și includerea grupurilor specifice de victime, cum ar fi femeile și copiii.			este cazul, până la sfârșitul anului 2006
--	---	--	--	---

5. INVESTIGAREA ȘI URMĂRIREA PENALĂ

OBIECTIV	ACTIVITATE	TERMEN	RESPONSABIL	INDICATORI DE EVALUARE
1. Îmbunătățirea cadrului de informații strategice și tactice privind traficul de persoane și facilitarea unei abordări bazate pe informații	(a) Statele membre vor consimți la schimbul de informații prin I/24/7 și prin sistemul de servicii de notificare către Interpol, privind traficul și migrația ilegală, pentru schimbul relevant de informații cu Europol și pentru ca Europol să întărească legăturile cu Interpol.	Până în iunie 2006	Statele membre și Europol	Europol va raporta Consiliului Director al Europol cu privire la schimbul de informații din partea statelor membre cât și despre statutul cooperării mai extinse cu Interpol
	(b) Utilizarea Organised Crime Threat Assessment (OCTA), pentru sprijinirea unei evaluări extinse la	Aprilie 2006	Statele membre (susținute de Europol prin OCTA)	Europol va realiza OCTA. Statele membre îl vor valorifica pentru

	nivelul UE și prioritizarea activităților			a planifica prioritățile operaționale
	(c) UE va întări legăturile formale cu Organizațiile Internaționale pentru a valorifica datele privind rutele, sursele și metodele. - Europol va dezvolta legăturile formale în concordanță cu recomandările Consiliului Director al Europol. - Consiliul va sprijini un eveniment de relaționare pentru organizațiile internaționale/de aplicare a legii pentru dezvoltarea de legături.	Iunie 2006	Europol și SM prin intermediul Consiliului	Evenimentul de relaționare realizat. Europol va raporta Consiliului Director al Europol asupra proiectelor externe
	(d) SM va introduce informațiile în Dosarul de Lucru Analitic la Europol	Iunie 2006	SM și Europol	Europol va raporta structurilor Consiliului despre progresele ulterioare.
	(e) Europol și FRONTEX vor dezvolta o cooperare complementară, în special cu privire la activitățile lor analitice privind fenomenul.	Iunie 2006	Europol și FRONTEX	Europol și FRONTEX vor raporta către structurile Consiliului.
2.Imbunătățirea abilității Statelor Membre de a investiga eficient traficul	CEPOL va prelua conducerea în dezvoltarea resurselor finanțate de AGIS, inclusiv manualele recente și alte surse cum ar fi manualul Interpol, într-o curiculă de bază pentru ofițerii de poliție cu experiență- pentru ca CEPOL să poată organiza sesiuni de instruire	Sfârșitul anului 2006	CEPOL	CEPOL va raporta cu regularitate către MDG progresele. Raportul anual CEPOL către Consiliu va conține informații specifice despre această problemă.

	“în cascadă” pentru personalul de aplicare a legii în domeniul traficului. Instruirea va lua în considerare de asemenea traficul în contextul migrației ilegale.			
3. Îmbunătățirea cooperării operative între SM în domeniul traficului.	(a) Statele Membre vor lua în considerare modalități prin care informațiile privind ofițerii de aplicare a legii din Statele Membre care sunt implicați îndeaproape în activitatea privind traficul de persoane, care au abilități de cunoaștere a limbilor străine (limbi orientale sau africane) pot fi diseminate mai larg (aceasta ar însemna ca acolo unde echipele bi sau multilaterale sunt reunite de către State Membre să fie incluși și astfel de ofițeri în echipe, în măsura în care este necesar și cererile operative naționale o permit).	În curs	PCTF (Grupul de lucru al șefilor de poliție)/ Centrul Europol de Excelență	Problema va fi discutată în întâlnirile strategice ale PCTF.
	(b) PCTF și Europol vor raporta anual asupra modului în care problematica traficului a fost inclusă în programele de activitate	Primul Raport până în decembrie 2006.	PCTF/Europol	Recomandările vor fi luate în considerare în elaborarea programului de activitate al Europol și revizuirea strategiei COSPOL
	(c) PCTF va monitoriza cooperarea operativa dintre SM privind trafic și acolo unde este necesar va face recomandări pentru îmbunătățirea	Primul Raport până în decembrie 2006	PCTF	Punerea în discuție cu regularitate în întâlniri strategice ale șefilor de poliție cu recomandări

	acesteia.			către Consiliu atunci când este necesar.
	(d) Elaborarea unui manual de contacte pentru agențiile de aplicare a legii în întreaga UE care să cuprindă contacte în afara orelor de lucru și un istoric al procedurilor existente în fiecare State Membru	Jumătatea lui 2006 sau mai devreme	PCTF	PCTF va raporta și va lua în considerare manualul în întâlnirea strategică din 2006.
4.Facilitarea unei cooperări mai eficiente în investigarea și urmărirea penală în cauze privind traficul de persoane	(a) Statele Membre vor valorifica Eurojust la maxim și rolul său de coordonare, precum și Rețeaua Judiciară Europeană.	Sfârșitul lui 2006	SM/Eurojust	Eurojust va raporta Consiliului în cadrul raportului său anual asupra investigațiilor privind traficul pe care le-a sprijinit.
	(b) Crearea unei rețele de specialiști având expertiza în urmărirea penală a cazurilor de trafic, inclusiv cele care privesc copiii. Aceasta rețea va lua în considerare furnizarea de instruire în termen pentru procurori.	Sfârșitul lui 2006	Președinția/Eurojust/ Rețeaua Judiciara Europeana.	Contactele rețelei difuzate
	(c) Creșterea conștientizării asupra unor aspecte speciale apărute în cazurile de trafic, inclusiv cele care implică și copii, cu sistemul judiciar din Statele Membre.	Jumătatea lui 2007	Rețeaua Judiciara Europeana in parteneriat cu Eurojust si ERA	Management al dosarelor de caz eficient, eficace si informat. RJE va raporta și va face recomandări privind metode de imbunatatire a managementului dosarelor de caz.
	(d) În cadrul evaluării Deciziei Cadru a Consiliului privind traficul	Sfârșitul lui 2006	Comisia și Statele Membre	Evaluarea Comisiei asupra Deciziei Cadru a

	de persoane, sa va revizui cadrul legal existent în Statele Membre pentru soluționarea problemei traficului de persoane, în special a traficului de copii.			Consiliului finalizată.
	(e) Sa va realiza o inventariere a legislației care o completează pe cea in vigoare pentru incriminarea traficului, ca de exemplu legislația asupra statutului victimei, legislația care incriminează intermediarii, de ex. șefii de rețele, legislația privind câștigurile obținute din infracțiuni.	Sfârșitul lui 2007	Comisia	Documentul pus la dispoziție.

6. PROTECȚIA ȘI ASISTENȚA VICTIMELOR TRAFICULUI

OBIECTIV	ACTIVITATE	TERMEN	RESPONSABIL	INDICATORI DE EVALUARE
1.Asigurarea instrumentelor si expertizei necesare personalului direct implicat, pentru a identifica victimele si a le oferi protecție si suport cu atenție deosebita acordată nevoilor copiilor	(a) Organizarea unui seminar cu Statele Membre și ONG-urile care oferă servicii de asistenta victimelor, pentru schimbul de bune practici in identificarea victimelor si elaborarea unei liste de criterii cu privire la bunele practici din acest domeniu.	Jumătatea anului 2006	Comisia si Președinția	Seminar realizat si concluzii publicate

2. Construirea și întărirea legăturilor dintre organizațiile care oferă suport și servicii de reintegrare și Statele Membre	(a) Susținerea unei conferințe pentru întărirea legăturilor existente și pentru construirea unei rețele mai solide de ONG-uri și organizații internaționale care oferă suport și servicii de reintegrare.	Jumătatea lui 2006	Președinția cu sprijinul Comisiei	Conferința desfășurată
	(b) Dezvoltarea unui ghid complex de servicii pentru localizarea serviciilor de asistență disponibile	Sfârșitul lui 2006	Președinția cu sprijinul Comisiei	Ghid publicat
	(c) UE va asigura dezvoltarea ulterioară a manualului OSCE (Manualul mecanismului național de referire) și va propune recomandări și modificări către Comisie și Președinție cu scopul prezentării unui set coerent de modificări din perspectiva UE față de o viitoare revizuire a manualului sau, dacă este necesar, emiterea <u>unui document UE independent</u> .	Sfârșitul lui 2006 (pentru propunerile care urmează să fie trimise Președinției și Comisiei)	Comisia și Președinția	Președinția va raporta dacă astfel de propuneri de modificare au fost făcute.
	(d) Dezvoltarea unui model de protocol între State Membre și ONG-uri pentru a include standardele minime de asistență, puncte de legătură în serviciile cheie și standardele practicilor de lucru. Modelul de protocol va fi elaborat pe baza bunelor practici existente și va conține contribuția ONG acolo unde este cazul.	Până la sfârșitul lui 2006	Comisia și Statele Membre	Protocol elaborat

7. REPATRIERE ȘI REINTEGRARE

OBIECTIV	ACTIVITATE	TERMEN	RESPONSABIL	INDICATORI DE EVALUARE
1.Schimbul de experiența și cunoștințe despre programele de reintegrare disponibile în țările de origine și procesul de evaluare a riscului realizat înainte de repatriere	(a) Identificarea programelor disponibile și a mecanismelor și găsirea soluțiilor pentru coordonarea asistentei post-repatriere în țările terțe, inclusiv o evaluare a riscului în țările de repatriere. <u>Procesul trebuie să vizeze identificarea și punerea la dispoziție a bunelor practici în Statele Membre și poate fi urmat de un seminar, dacă este necesar, privind aceste bune practici.</u>	Toamna anului 2006	Statele Membre /Președinție	Statele Membre vor fi schimbat informații cu Președinția până la jumătatea anului 2006 și documentul cu serviciile identificate va fi disponibil până la sfârșitul anului 2006

8. RELAȚII EXTERNE

OBIECTIV	ACTIVITATE	TERMEN	RESPONSABILI	INDICATORI DE EVALUARE
1.Intensificarea activităților anti-trafic în relațiile cu țările terțe	(a) Documentele strategice ale țărilor și regiunilor și Programele indicative vor consolida strategiile care își propun să elimine factorii care favorizează traficul, dar în	În curs	Comisia	Comisia va revizui stadiul actual al strategiilor și inițiativelor cu țările terțe până la sfârșitul anului 2006.

	<p>special traficul de copii. UE se va angaja in dialog cu tarile de origine, inclusiv prin procese regionale ca ASEM si Procesul Bali ca si prin alte procese multilaterale privind alte regiuni (de exemplu America Latina si Caraibe). Acordurile cu țările terțe (de exemplu planul de acțiune UE-Rusia) trebuie să promoveze cooperarea în operațiunile de aplicare a legii regionale și internaționale, și să încurajeze dezvoltarea capacității în domeniul luptei împotriva traficului.</p>			
	<p>(b) Strategia viitoare pentru Relațiile Externe in domeniul JAI sa reflecte traficul ca si prioritate.</p>	<p>În curs</p>	<p>Comisia si Președinția</p>	<p>Strategia va considera traficul ca si prioritate.</p>
	<p>(c) Intensificarea activităților multilaterale de combatere a traficului cum ar fi fondul global UNODC împotriva traficului de persoane</p>			